



> Retouradres Postbus 20401 Den Haag

Frisia Zout B.V.
Lange Lijnbaan 15
8861 NW Harlingen

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**

Bezoekadres

2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door

mr. K.F. Peperkoorn

T 070 379 6175

k.f.peperkoorn@minez.nl

Ons kenmerk

DGKE-WO / 19122686

Uw kenmerk

4199165

Bijlagen

2

Datum **24 MEI 2019**
Betreft Ontwerpbesluit omgevingsvergunning voor de inrichting Zoutfabriek
Harlingen

1. Onderwerp aanvraag

Op 12 februari 2019 heeft Frisia Zout B.V. te Harlingen ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend. De aanvraag betreft de inrichting Zoutfabriek Harlingen, gelegen in de gemeente Harlingen, gelegen aan de Lange Lijnbaan 15 te Harlingen, kadastraal ingedeeld op de percelen, gemeente Harlingen, sectie B, nummers 3769 en 3770.

De aanvraag is in het Omgevingsloket Online geregistreerd onder nummer 4199165.

De aanvraag betreft het uitvoeren van een gedeveierde (schuine) diepboring met behulp van een mobiele boorinstallatie naar het winningsgebied "Havenmond", dat zich bevindt onder het Waddengebied op een diepte van circa 2.500 tot 3.000 meter, ten behoeve van het winnen van steenzout. De nieuwe zoutwinningsput (HVM-02) wordt aangelegd vanuit een reeds op de inrichting gerealiseerde boorkelder. Het uitvoeren van de diepboring is een tijdelijke activiteit met een geschatte duur van 25 weken, inclusief opbouw en afbouw van de boortoren.

Bij besluit van 24 november 2014 (kenmerk: DGETM-EM / 14160853) is reeds een omgevingsvergunning verleend voor de winning van steenzout onder de Waddenzee vanuit de inrichting Zoutfabriek Harlingen, alsmede voor het plaatsen en ingebruiknemen van daarvoor benodigde bovengrondse voorzieningen.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de volgende activiteit:

A. Het oprichten en in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk

Volgens artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 1° en sub 3°, van de Wabo is een omgevingsvergunning vereist voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

Op de activiteit is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van 6 maanden van toepassing (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en art. 3.10 van de Wabo).

Ingevolge artikel 3.3, vierde lid, onder b, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor), ben ik bevoegd te beslissen op deze aanvraag.

2. Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27, eerste lid, van de Wabo wijst een algemene maatregel van bestuur categorieën van gevallen aan, waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan, nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Het verlenen van deze omgevingsvergunning valt niet onder de gevallen waarvoor ingevolge § 6.2 van het Bor een verklaring van geen bedenkingen is vereist.

3. Geraadpleegde organisaties

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Harlingen;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Friesland;
- De Inspecteur-generaal der Mijnen (Staatstoezicht op de Mijnen).

4. Adviezen en zienswijzen

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Harlingen heeft aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het verlenen van de benodigde omgevingsvergunning voor het uitvoeren van diepboring HVM-02;
- Door Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân is gereageerd met de opmerking dat de provincie kritisch is tegenover mijnbouwactiviteiten in de provincie Friesland. De provincie heeft verzocht om aandacht te besteden aan de punten die genoemd zijn in het Manifest Friese overheden over gas- en zoutwinning (2016);
- Door het Wetterschip Fryslân is geen advies uitgebracht;
- Door de Inspecteur-generaal der Mijnen is advies uitgebracht ten aanzien van de aanvraag en de aan het (ontwerp)besluit te verbinden voorschriften;

Deze paragraaf 4 wordt nader ingevuld indien er zienswijzen of adviezen op dit ontwerpbesluit worden ontvangen.

5. Overwegingen m.b.t. de ingediende adviezen en zienswijzen

- Het advies van de Inspecteur-generaal der Mijnen is volledig in dit besluit verwerkt;
- Het advies van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân is volledig in dit besluit verwerkt. Ten aanzien van de punten uit het Manifest Friese overheden over gas- en zoutwinning (2016) geldt dat de aanvraag betrekking heeft op het realiseren van zoutwinningsput (HVM-02). De winning van steenzout vanuit de inrichting Zoutfabriek Harlingen is reeds toegestaan onder de vigerende omgevingsvergunningen van 29 september 2008 (kenmerk: ET/EM/8087543) en 24 november 2014 (kenmerk: DGETM-EM / 14160853).

Deze paragraaf 5 wordt nader ingevuld indien er zienswijzen of adviezen op dit ontwerpbesluit worden ontvangen.

6. Procedure (ontwerp)besluit

De kennisgeving met betrekking tot dit ontwerpbesluit is op [datum] gepubliceerd in de Staatscourant en in het lokale blad "Harlinger Courant". Het ontwerpbesluit heeft van [datum] tot en met [datum] ter inzage gelegen bij de gemeente Harlingen.

7. Overwegingen m.b.t. het besluit

De aanvraag is beoordeeld aan de voor de activiteit betreffende artikelen van de Wabo. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Bor en aan de Regeling omgevingsrecht.

A. Het oprichten en in werking hebben van een inrichting / mijnbouwwerk

De aanvraag is, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.14 van de Wabo, getoetst aan het belang van de bescherming van het milieu.

Milieuaspecten

In de omgevingsvergunningaanvraag is de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken, beschreven. De beoordeling van de gevolgen voor het milieu betreft de aspecten: bodem, afvalwater, afvalstoffen, brandveiligheid, geluid, lucht, externe veiligheid, verkeer, geur, licht, natuur en energie.

De aanvrager heeft op zorgvuldige wijze de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken beschreven. Hierbij is gekeken naar hun onderlinge samenhang, de technische kenmerken en de geografische ligging.

De aanvrager heeft tevens redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu omschreven. Uit de aanvraag blijkt dat hiermee op verantwoorde wijze wordt omgegaan.

De aanvrager heeft een verantwoord milieubeleid gevormd dat met betrekking tot de inrichting wordt gevoerd. De gevolgen voor het milieu worden door de aanvrager tijdens het in werking hebben van de inrichting geobserveerd, beheerst, en voor zover deze nadelige gevolgen hebben, verminderd.

Uit de aanvraag blijkt dat afdoende maatregelen zijn genomen om de belasting van het milieu te beperken en dat op verantwoorde wijze wordt omgegaan met het verbruik van energie.

Naast de voorschriften, genoemd in Bijlage 1 van dit besluit, kunnen voor type-C inrichtingen voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing zijn. Hiervoor verwijs ik u naar hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

In hoofdstuk 2 van de bij de aanvraag behorende bijlage "2019-02-08 Toelichting Aanvraag Omgevingsvergunning Boren HVM-2" zijn aard en omvang van de activiteiten met betrekking tot het uitvoeren van de diepboring beschreven. Uit de aanvraag blijkt dat op verantwoorde wijze wordt omgegaan met de mogelijke risico's voor het milieu en dat aanvraag hiervoor afdoende maatregelen heeft genomen.

Aanleggen van een boorgat met behulp van een mobiele installatie op land

Volgens artikel 6 van het Besluit algemene regels milieu mijnbouw (Barmm) dient het aanleggen van de boorgaten te worden uitgevoerd in overeenstemming met de voorschriften die zijn opgenomen in Hoofdstuk 3 van het Barmm. Er is geen aanleiding om in het kader van Artikel 5b van het Barmm één van de daarin genoemde artikelen niet van toepassing te verklaren en in deze vergunning nadere beperkingen of voorwaarden te stellen.

Externe veiligheid

Het externe risico is berekend volgens het rekenmodel safeti.nl en heb ik getoetst aan de in het Besluit externe veiligheid inrichtingen voorgeschreven normen. Ten aanzien van het plaatsgebonden risico valt uit de berekende 10^{-6} contour op te maken dat er zich geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen deze veiligheidscontour bevinden. Gezien het ontbreken van (beperkt) kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied van de inrichting is het groepsrisico voor deze locatie verwaarloosbaar en daardoor niet berekend.

Milieueffectrapportage

Voor "het uitvoeren van diepboringen dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan" geldt, op grond van categorie D.17.2 van het Besluit m.e.r., de m.e.r.-beoordelingsplicht.

Ten behoeve van de vigerende omgevingsvergunning is in 2010 een Milieueffectrapportage (Milieueffecten continuering van de zoutwinning in Noord West Fryslân) opgesteld met betrekking tot het uitvoeren van diepboring, alsmede de zoutwinning vanuit de inrichting Zoutfabriek en Harlingen. Uit deze rapportage bleek dat de zoutwinning vanaf de locatie 'Industriehaven' het meest milieuvriendelijke alternatief is.

Omdat vanaf het moment van indienen van de aanvraag en het opstellen van het MER acht jaar zijn verstreken, heeft Frisia Zout B.V op 4 oktober 2018, ter actualisatie van het MER, een nieuwe aanmeldnotitie (Aanmeldnotitie diepboring industriehaven Harlingen) ingediend van het voornemen om op de locatie zoutwinningsput HVM-02 aan te leggen. Op 8 februari 2019 heb ik besloten dat een nadere afweging van de milieueffecten door het opstellen van een Milieueffectrapport niet noodzakelijk is, omdat de voorgenomen activiteit geen significant nadelige gevolgen voor het milieu zal hebben (kenmerk: DGKE-WO / 19035899).

Bovengenoemde mededeling en het beoordelingsbesluit zullen, tegelijk met dit (ontwerp)besluit, ter inzage worden gelegd.

Beste beschikbare technieken

Voor de inrichting is geen BBT document (BREF) vastgesteld in het kader van de IPPC, omdat de inrichting Spijkenisse-Oost-1 geen IPPC inrichting is.

De bepaling van de beste beschikbare technieken (BBT) voor de inrichting is uitgevoerd conform artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht.

De grenswaarden zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB), alsmede het voldoen aan de in de bijlage, behorende bij artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht, genoemde Nederlandse informatiedocumenten over BBT, zijn als minimum criterium gehanteerd bij de bepaling van de Beste Beschikbare Technieken.

Ik kom dan ook tot de conclusie dat de omgevingsvergunning voor deze activiteit kan worden verleend.

8. Besluit

Gelet op het voorafgaande besluit ik:

- I. De omgevingsvergunning voor de inrichting Zoutfabriek Harlingen te verlenen aan Frisia Zout B.V. voor de volgende activiteit:
 - A. Het oprichten van een inrichting of mijnbouwwerk
- II. De omgevingsvergunning te verlenen voor een periode van twee jaar, met ingang van de datum van inwerkingtreding van dit besluit;
- III. Aan de omgevingsvergunning de voorschriften uit bijlage 1 te verbinden;
- IV. De aanvraag en bijbehorende bijlagen, deel te laten uitmaken van de omgevingsvergunning. De bij deze omgevingsvergunning behorende documenten worden genoemd in bijlage 2;

Op grond van artikel 6.1, tweede en derde lid, van de Wabo treedt dit besluit pas in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift (ofwel zes weken na de dag van de terinzagelegging) is verstreken of, indien beroep is aangetekend en een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de bevoegde rechter, op dat verzoek is beslist.

9. Zienswijzen en beroepsprocedure

Op het ontwerpbesluit kan een ieder zienswijzen indienen. Na de inspraakperiode wordt het besluit opgesteld. Tegen dit laatste besluit kan te zijner tijd degene wiens belang rechtstreeks bij dat besluit is betrokken binnen zes weken na de dag van de terinzagelegging van dat besluit een gemotiveerd beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Nederland, Groningen, ter attentie van de sector Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Voor meer informatie over de rechtsmiddelen die u kunt aanwenden tegen een besluit van de overheid, verwijs ik u naar de brochure 'rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) tegen beslissing overheid'. Dit document kunt u vinden op www.nlog.nl onder procedures - vergunningen.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:



mr. J.L. Rosch
MT-lid directie Warmte en Ondergrond

Bijlage 1 Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Ten aanzien van de activiteit "Het oprichten en in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk"

A. Algemeen

De voorschriften verbonden aan de op 29 september 2008 door het Ministerie van Economische Zaken verleende vergunning met kenmerk ET/EM/8087543 blijven onverminderd van kracht en gelden voor zover relevant, eveneens voor deze verandering.

Bijlage 2 Documenten behorende bij deze omgevingsvergunning

Ons kenmerk
DGKE-WO / 19122686

- Aanvraagformulier 4199165;
- 2019-02-08 Toelichting Aanvraag Omgevings Vergunning Boren HVM-2;
- QRA_Havenmond HVM-02;
- 2012-07-30 Verkennend bodemonderzoek Frisia Zout BV Te Harlingen;
- 2019-02-08 mer-beoordelingsbesluit boring HVM-02 Havenmond;
- Aanmeldnotitie diepboring zoutwinning Frisia Zout Integraal;
- 1161002 COORDINATEN BOORPUTTEN.



KENNISGEVING ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING INRICHTING ZOUTFABRIEK HARLINGEN

De Minister van Economische Zaken en Klimaat maakt bekend:

Op 12 februari 2019 heeft Frisia Zout B.V. te Harlingen, een aanvraag ingediend om een vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting Zoutfabriek Harlingen, gelegen aan de Lange Lijnbaan 15 te Harlingen, in de gemeente Harlingen, op de percelen kadastraal ingedeeld, gemeente Harlingen, sectie B, nummers 3769 en 3770.

De vergunningaanvraag betreft het uitvoeren van een gedeveerde (schuine) diepboring naar het winningsgebied "Havenmond", dat zich bevindt onder het Waddengebied op een diepte van circa 2.500 tot 3.000 meter, ten behoeve van het winnen van pek. De diepboring wordt uitgevoerd vanuit een reeds op de inrichting gerealiseerde boorkelder. Het uitvoeren van de diepboring is een tijdelijke activiteit met een geschatte duur van 25 weken, inclusief opbouw en afbouw van de boortoren.

De Minister is voornemens de gevraagde vergunning te verlenen.

Het ontwerpbesluit en de andere relevante stukken liggen met ingang van 27 mei 2019 gedurende zes weken ter inzage op de secretarie van de gemeente Harlingen, te Harlingen. Wij adviseren u voor de inzage van dit ontwerpbesluit eerst contact op te nemen met de gemeente (tel.14 0517).

Tot en met 8 juli 2019 kan een ieder zienswijzen met betrekking tot het ontwerpbesluit schriftelijk kenbaar maken aan:

Dhr. mr. K.F. Peperkoorn
Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
DG, Klimaat en Energie, Directie Warmte en Ondergrond
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Ook voor inlichtingen kunt u zich wenden tot dhr. mr. K.F. Peperkoorn (tel. 070 - 379 6175) van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

Wij maken u erop attent dat slechts beroep tegen de uiteindelijke beschikking kan worden ingediend als ook een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.